

价值、制度、组织：论习近平全面从严治党思想创新的三个维度*

贾 凯

(厦门大学 人文学院, 福建 厦门 361005)

[摘 要] 从严治党是中国共产党的优良传统。习近平全面从严治党思想的创新主要体现在有意识地从价值、制度、组织三个维度完善和创新治党手段,这是对中国共产党管党治党理论与政策的创新,推动着中国共产党治理能力和治理体系的现代化;改变了以往管党治党“宽松软”的状况,实现了全面从严治党“全面性”和“严厉性”的实践目标。

[关键词] 全面从严治党;治理手段;党章;规矩

[中图分类号] G641

[文献标识码] A

[文章编号] 1009-2528 (2017) 12-0043-004

DOI:10.16580/j.sxlljydk.2017.12.010

全面从严治党需要借助各种类型的治理手段。这些治理手段大体可以从价值、制度、组织三个维度来认识,这三个维度的创新对于全面从严治党而言意义重大。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央完善和创新治理手段,在理论和实践中将全面从严治党提升到了新的阶段。

一、习近平全面从严治党思想价值维度的创新

理想信念是一个关系到举什么旗、走什么路的根本性问题,是全面从严治党价值维度的灵魂。党的十八大以来党中央运用价值性手段全面从严治党,主要是通过强化理想信念的基础性地位、有针对性地开展覆盖全体党员的教育实践活动来实施。

1. 进一步强化理想信念的基础性地位

崇高的理想信念是共产党人的立身之本,信仰纯洁是共产党人最根本的纯洁。但是部分党员干部的理想信念存在一些问题:对共产主义心存怀疑;不信马列信鬼神,热衷于算命看相、烧香拜佛;是非观念单薄、原则性不强,稀里糊涂当官;甚至向

往西方社会制度和价值观念,对社会主义前途命运丧失信心。这些都是理想信念动摇和不坚定的表现。对此,习近平指出“必须用科学理论武装头脑,不断培植我们的精神家园”。^[1](P161-162)]坚定崇高的理想信念,还需要从中华优秀传统文化中汲取营养。党的十八大以来党中央强调干部家风建设、弘扬优良家风也很好体现了这一点要求。

2. 有针对性地开展覆盖全体党员的教育实践活动

中国共产党运用价值性手段从严治党主要是通过一系列教育实践活动,使中央的精神、政策传达到每一位基层党员。党的群众路线教育实践活动,着力解决的是领导干部中存在的形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。这场教育活动以思想教育为先导,在建章立制基础上完善群众工作新机制,为践行群众路线的常态化提供了新思路。“三严三实”专题教育活动的突出特点有:严肃党内政治生活、严明党的政治纪律和政治规矩,要求党员干部做政治上的“明白人”;要求加强党性修养,

*本文系2016年度福建省社会科学规划重大项目“全面从严治党背景下的管党治党机制创新”(项目批准号:2016JDZ013)和2016年度福建省社会科学规划青年项目“基于‘文明交流与互鉴’视阈的习近平外交新战略新理念研究”(项目批准号:FJ2016C074)的阶段性成果。

坚定理想信念,把牢思想和行动的“总开关”;增强“看齐意识”,自觉维护党中央的权威。“三严三实”专题教育活动维护了党中央的政治权威,是对党的群众路线教育实践活动的延展深化。“两学一做”学习教育活动强化了价值性治党路径:坚持思想建党和制度治党相结合,要求全体党员思想和行动都要“守规矩”;推动党的作风建设不断取得实效,要求党员“平时看得出来,关键时刻冲得上去”,“落实党员挂牌上岗、亮明身份制度”。^[2]

二、习近平全面从严治党思想制度维度的创新

制度规范对于政治组织的治理而言意义重大,运用制度手段管党治党的能力也是衡量现代政党的一个重要指标。党的十八大以来党中央运用制度手段的创新主要体现在完善和制定党章、法规、准则条例等方面。

1. 强化与重塑党章意识

党章是党的根本大法,是全党必须遵循的总规矩。对于如何学习党章、遵守党章,习近平总书记从三个方面提出了要求:首先要牢记党的性质、宗旨、指导思想、奋斗纲领等内容,对党员的权利和义务有一个清楚的认识。其次“加强对遵守党章、执行党章情况的督促检查,对党章意识不强、不按党章规定办事的要及时提醒,对严重违反党章规定的行为要坚决纠正,全党共同来维护党章的权威性和严肃性”。最后党员干部要做学习、遵守党章的表率,在思想、纪律、组织、作风等方面严格遵守党章的规定。^[3]党章意识的强化与重塑对于全面从严治党而言意义重大:有助于全体党员对党章内容和规定有一个全面的把握;党纪严于国法,这就使得以党章为核心管党治党更为严格,有助于预防腐败。

2. 完善与创新党内法规体系

全面从严治党还需要完善和创新党内法规体系;同时为了巩固全面从严治党成果,将已有成果、经验转化为硬性约束,也需要制定和完善党内法规。习近平高度重视党内法规在权力制约和监督方面的意义,要求把权力关进制度的“笼子”里。党的十八大以来党中央相继制定或修改了《中国共产党党内法规制定条例》等。2015年中共中央修订《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条

例》。两大准则条例突出了执政党特色和严肃党纪的要求,开列了“负面清单”和“不可触碰的底线”,惩治、威慑、遏制作用强。党的十八届六中全会通过的《中国共产党党内监督条例》和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》两大文件更将制度管党推进到新的高度。

3. 制定和完善规矩准则

以习近平同志为核心的党中央着力从细化和落实规矩准则着手约束党员干部日常行为,其中以“八项规定”为代表。习近平总书记强调:“定规矩,就要落实一些已经有明确规范的事情,就要约束一些不合规范的事情,就要规范一些没有规范的事情。规矩是起约束作用的,所以要紧一点”。^{[4](P67)}为了完善全党统一的廉政准则并提高执行力,中共中央又修订了《中国共产党廉洁自律准则》。习近平总书记对此指出:“要化繁为简、突出重点、针对时弊,解决领导干部从政过程中存在的突出问题,使广大党员、干部一目了然。”^{[5](P57-58)}无论是“八项规定”还是《廉洁自律准则》,很鲜明的一点是抓落实、规范细节,切实提高规范准则的执行力。党的十八大以来党的作风建设从政治局、中央带头开展,很好地实现了从严治党的“全面性”。

三、习近平全面从严治党思想组织维度的创新

党的十八大以来党中央通过完善和创新组织机构,如纪检机构地位和作用的重调、中央与地方巡视组职能的发展、党小组作用的强化、中央领导小组的完善等,为全面从严治党提供了组织和人力支撑。

1. 重调纪律监察机构的职能和领导架构

纪律检查机构在管党治党中发挥着重要作用。党的十八届三中全会对纪律检查机构与同级党委之间的关系进行了新调整,进一步明确党委在党风廉政建设和建设中的主体责任,也使党内监督有了有效路径。第一,强调党委的主体责任,看似削弱了纪委监察机构的职能、扩大了党委的权力,实则要求党委承担更多责任。第二,明确了纪律监察部门的监督责任,看似收缩其权力覆盖范围,实则强化其监督职能。第三,关于纪委书记、副书记的提名以上级纪委、组织部门为主的规定,从组织原则上保障

了纪委工作的独立性,有助于纪委独立开展工作,尤其是在同级监督方面。总之,一系列调整部署为落实全面从严治党责任和问责奠定了基础,是组织维度的完善和创新。

2. 完善与发展中央和地方巡视组的职能

以习近平同志为核心的党中央以党内巡视为从严治党手段,具有强烈的问题意识。关于巡视工作的目标,习近平总书记指出:“要着力发现是否存在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等违反中央八项规定的问题,着力发现领导干部是否存在权钱交易、以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等违纪违法问题”,着力发现领导干部是否有违反政治纪律的问题,着力发现是否在选人用人上有不正之风和腐败行为。^{[4](P107-108)}同时通过“回头看”深入了解新的问题线索,盯着线索查,形成更大威慑力,“使有问题的人无处藏身”。^{[4](P115)}中央、地方等各级巡视组已成为党的十八大以来党中央全面从严治党的重要抓手。

3. 完善与创新非党组织的“党组”机构

党组具有“党组织”嵌入“非党组织”以领导“非党组织”属性。2015年6月11日,《中国共产党党组工作条例(试行)》出台,这标志着非党组织的党组工作开始有例可循。党组在非党组织内部发挥领导核心作用,形成了“上级党组织—党组—决策和领导核心”的纵向传达渠道,符合党领导一切的治国理政原则。能够实现党对于党外人才的管理,而且由党组讨论和决定单位重大事务,能够避免出现违背党中央精神的事件。另外,文化组织、社会组织云集了社会各个领域的人才,通过“嵌入”党组有助于强化党对意识形态工作和各项社会工作的领导,引领经济社会发展的潮流。

4. 设立中央领导小组加强党中央治国理政的顶层设计

各类中央领导小组是加强党中央顶层设计和全面从严治党的组织机构。中央领导小组具有“统筹、协调、指导”的定位。以中央巡视领导小组为例,党的十八大以来党中央改变了以往中央巡视领导小组对地方巡视机构的“指导”关系,改为“领导”关系,加强了对于全党巡视工作的统筹。中央领导小组还具有协调的作用:协调省区市巡视工作

领导小组、纪检监察、组织人事和审计、信访等部门做好专业支持,协调被巡视的党组织支持和配合巡视组开展工作。中央巡视领导小组还承担着具体指导、规范流程的职能。

四、习近平全面从严治党思想的理论和实践价值

党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央将“全面从严治党”纳入“四个全面”战略布局,并从价值、制度、组织三个维度完善和创新治党手段,是对中国共产党管党治党理论和政策的创新,推动着中国共产党治理能力和治理体系的现代化;改变了管党治党“宽松软”的状况,实现了全面从严治党“全面性”和“严厉性”的目标。

1. 习近平全面从严治党思想的理论价值

勇于自我革命,从严管党治党,是我们党最鲜明的品格。以习近平同志为核心的党中央完善和创新治党手段,具有重要的理论价值:价值手段是“总开关”“总枢纽”,重引导;制度手段是硬性约束,保底线;组织手段是结构支撑,三者的辩证统一使全面从严治党成为一个体系。价值维度的实现方式主要是在全党树立尊崇党章的意识和开展一系列教育实践活动,于是理想信念便有了评判准绳。制度维度的创新既强调以党章为根本遵循,又坚持问题导向,将实践中有效做法和实招提升为制度化约束,兼顾可行性和必要性。纪律监察机关职能和领导关系的重调,巡视工作的全党覆盖,“党组”在非党组织“嵌入”等,既是对以往管党治党经验的汲取,也是党中央适应新形势所作的组织创新。

全面从严治党的创新推动着国家治理能力和治理体系的现代化,特别是以德治理、法规治理、科学治理三个方面。思想建党是中国共产党的建党特色,习近平一方面强调尊崇党章,宣传优秀传统文化,传承良好家规家风。另一方面开展覆盖全体党员的教育实践活动,并将其常态化、制度化,这是对全面从严治党理论的创新。由党内民主推动社会民主,这是中国民主制度的特色。党的十八大以来党中央强调制度治党、依规治党,这体现出法规治理的思路:构建完善配套的党内法规体系,严明政治纪律规矩,培育法治思维,完善执纪监督、违

纪追责机制。这是依法治国理论的发展和深化，也是习近平对治理理论的创新。组织维度的创新则使中国共产党的治理更加科学：纪律监察机构的改革能够使其聚焦主业；国家监察体制改革在试点基础上稳步推进，能够构建统一领导、权威高效的国家反腐败机构，实现对所有公职人员监察的全覆盖；强化“党组”职能和在非党组织“嵌入”党组，有助于加强党对包括文化组织、社会组织、外企等组织人才的领导。从中能够看出，党的十八大以来党中央在价值、制度、组织三个方面的理论创新，有助于实现党和国家治理能力和治理体系的现代化。

2. 习近平全面从严治党思想的实践价值

党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央，坚持全面从严治党，完善和创新治理手段，“党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强，党的团结统一更加巩固，党群关系明显改善”。^{[6](P8-9)}全面从严治党的实践创新主要体现在从时间、空间保证了从严治党的“全面性”。党的十八大以来，党中央推动开展了党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，保障着全面从严治党实践的长效性。这集中体现在抓“四风”方面，因为作风问题具有复杂性、顽固性，不可能一蹴而就，更不能像一阵风刮一下就停，也不能前热后冷、前紧后松，否则就会功亏一篑。实践证明，通过全党努力抓党风政风，有利营造出风清气正的社会环境。“全面性”还体现在覆盖群体方面。习近平强调要把抓好党建作为最大政绩，各级党委、各部门党委（党组）要肩负起主体责任，建立党建工作责任制，强化责任追究和问责力度，党委抓、书记抓、各有关部门抓、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局现已基本形成。

以习近平同志为核心的党中央全面从严治党的创新又体现在“严”字上，反腐败斗争压倒性态

势已经形成并巩固发展，坚决改变管党治党宽松软状况。一方面，及时察觉、果断处置和铲除政治腐败与经济腐败相互交织的利益集团，消除重大政治隐患和流毒，严明了党的政治纪律，维护了党的团结统一。另一方面，严厉惩治群众身边的腐败，加大对“小官大贪”的惩处力度，增强人民群众对“反腐败”的获得感。党中央对腐败行为“零容忍”，形成了坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”的高压态势。这说明以习近平同志为核心的党中央坚决反腐败的决心，进一步提高了党在人民群众中的形象和认可度。在党的十九大报告中，习近平进一步提出，“坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平。”“全面从严治党永远在路上”。^{[6](P61)}习近平全面从严治党思想作为习近平新时代中国特色社会主义思想的有机组成部分，必将带领全体人民取得更丰硕的成果。

（作者系厦门大学人文学院中国史博士后流动站研究人员、厦门大学马克思主义学院讲师）

参考文献：

- [1] 习近平总书记系列重要讲话读本[M].北京：学习出版社，人民出版社，2014.
- [2] 学党章党规 学系列讲话 做合格党员[N].光明日报，2016-02-29（2）.
- [3] 习近平.认真学习党章 严格遵守党章[J].求是，2012，（23）.
- [4] 习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编[M].北京：中央文献出版社，中国方正出版社，2015.
- [5] 习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编[M].北京：中央文献出版社，中国方正出版社，2016.
- [6] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京：人民出版社，2017.

责任编辑：陈绍辉